

Сергей
МИТРОХИН

СБЕРЕЖЕНИЕ
МОСКВЫ

ПРОГРАММА
кандидата на
выборах мэра
Москвы 2018

Москва 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПЛЕНИЕ	5
1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕФОРМА	8
2. ГАРАНТИИ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ	12
3. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА	14
4. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ	15
5. ПОРЯДОК В ЖКХ	17
6. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ И ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА	20
7. ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА	23
8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	27
9. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	31
10. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	33
11. ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА	35
12. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	37
13. ЗАЩИТА КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ. 42	
14. КУЛЬТУРА, СПОРТ И ДОСУГ МОСКВИЧЕЙ	43
15. НОВАЯ МОСКВА	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	45
БИОГРАФИЯ	46

СБЕРЕЖЕНИЕ МОСКВЫ

ПРОГРАММА КАНДИДАТА НА ВЫБОРАХ МЭРА ГОРОДА СЕРГЕЯ МИТРОХИНА

ВСТУПЛЕНИЕ

Политика, осуществляемая сегодня московским руководством, становится все менее понятной и приемлемой для москвичей, все более чуждой и непредсказуемой.

При Лужкове в Москве была создана бесконтрольная бюрократическая машина, отобравшая у москвичей права собственности и влияние на власть. С приходом в кресло мэра Собянина эта машина не только утратила последние остатки обратной связи с москвичами, но и стала просто опасной для города.

При Собянине резко возрос уровень волюнтаризма и правового нигилизма при принятии решений. Полное игнорирование прав собственности стало фирменным стилем городской политики, который делает невыносимыми условия не только для развития, но и самого существования малого бизнеса.

Проекты городского развития не опираются ни на какую систему и имеют ничтожную правовую базу. Они рождаются внезапно и сваливаются на головы москвичей как стихийное бедствие. Яркими примерами такого подхода являются программа «реновации» жилого фонда, предназначившая к сносу тысячи вполне еще крепких домов или программа «Моя улица», приведшая к иррациональному сужению проезжей части многих улиц. В повседневную рутину превратилась практика регулярного обновления дорожного покрытия (плитки, бордюров, асфальта), а также бесконечного

«благоустройства» зеленых зон, приводящая к их изуродованию.

Все эти проекты не только противоречат представлениям о здоровом смысле, но и являются крайне затратными и очевидно коррупционными. Контроль за расходованием бюджетных средств при их реализации практически полностью отсутствует.

Тратя основные силы и средства на достижение чуждых москвичам стандартов некоей провинциальной «эстетики», городская власть пренебрегает своими обязанностями по решению базовых вопросов жизнеобеспечения. Избыточные траты на внешний лоск резко контрастируют с недофинансированием жизненно важных сегментов инфраструктуры и социальной сферы.

При всех грандиозных планах «реновации» не самого старого жилого фонда в городе остаются сотни ветхих и непригодных для жизни домов (в том числе общежитий), которые надо было давно расселить без всяких «реноваций», но эта задача не решена до сих пор.

При проведении «реновации» практикуется «пещерный коммунизм», полностью игнорирующий право собственности москвичей на землю, на землю под их домами и придомовую территорию.

Недостаточные средства выделяются на здравоохранение и образование. Социальный стандарт, установленный с целью городских доплат пенсионерам, явно не соответствует уровню дороговизны жизни в Москве.

В плачевном состоянии находится городская инфраструктура. Вопреки обещаниям пятилетней давности, пробок в Москве не стало меньше, а на отдельных направлениях их количество даже увеличилось. И это не удивительно ввиду того, что в ходе бессистемного планирования цель борьбы с пробками была плавно подменена задачей выдавливания из города автомобиля. Удручает

деградация ливневой канализации. Капитальный ремонт, за который москвичи платят самую высокую цену в стране, осуществляется халтурно и с огромными издержками для жителей домов.

Москвичи устали от бесконечного волонтаристского активизма городских властей, постоянных ремонтов, реконструкций и реноваций, разрытых и перегороженных улиц. Особенно обидно при этом видеть исчезновение привычных городских ландшафтов, гибель объектов исторического и культурного наследия.

Старая добрая Москва исчезает при Собянине гораздо более быстрыми темпами, чем исчезала при Лужкове. А взамен появляется какой-то безвкусный урбанистический «новодел».

Моя цель – положить конец этим разрушительным процессам. Я предлагаю программу СПАСЕНИЯ Москвы, ее СБЕРЕЖЕНИЯ для нынешнего и будущих поколений.

Базовыми принципами этой программы являются:

УВАЖЕНИЕ к москвичам, выражающееся как в резком расширении их прав на участие в принятии решений, так и в СОГЛАСОВАНИИ с ними всех направлений городской политики;

ЗАКОННОСТЬ, в том числе неукоснительное СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД москвичей, восстановление в столице ПРАВ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, в особенности – НА ЗЕМЛЮ;

СИСТЕМНОСТЬ, предполагающая реализацию городского развития в рамках долгосрочного планирования и взаимоувязки всех городских проектов, КОНСЕРВАТИВНОСТЬ по отношению

к существующей градообразующей среде, предполагающая приоритет принципов НЕ НАВРЕДИ и СЕМЬ РАЗ ОТМЕРЬ, ОДИН – ОТРЕЖЬ.

СПАСЕМ МОСКВУ, ЗАЩИТИМ МОСКВИЧЕЙ!

Ваш Сергей Митрохин
Председатель Московского ЯБЛОКА
Кандидат в мэры Москвы

1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕФОРМА¹

Московскую власть - под контроль москвичей!

В Москве сложилась неэффективная, чисто бюрократическая, неподконтрольная гражданам система управления: 45 фактически назначенных депутатов бесправной МГД, представляя политическую позицию Сергея Собянина, не могут ни представлять интересы многомиллионного города, ни контролировать работу Правительства Москвы.

Москвичи фактически лишены местного самоуправления, так как полномочия депутатов МСУ ничтожны и не обеспечены финансированием. Публичные слушания проводятся с нарушением закона и фальсифицируются. Граждане практически не имеют возможности повлиять на городские проекты, которые непосредственно воздействуют на их жизнь.

Я, как мэр Москвы, установлю в городе комплексную систему обратной связи между москвичами и властью, сделаю все органы власти прозрачными и подконтрольными гражданам.

Расширение политических и гражданских прав москвичей

Будет упрощена процедура вынесения волнующих москвичей вопросов на местный и городской референдумы. Расширится круг вопросов, которые можно выносить на референдум. Необходимое для назначения референдума

¹ Жирным курсивным шрифтом выделены решения, требующие федеральной законодательной инициативы мэра.

число подписей снизится с 2% избирателей до 0,5%. Буду выносить на городской и районные референдумы решение самых важных вопросов, по которым есть полярные мнения москвичей.

С целью выявления мнения граждан по локальным вопросам (благоустройство, реконструкция и т. д.) будет использоваться такой ныне забытый способ выявления мнения москвичей как поквартирный опрос.

Я отменю ограничения конституционных прав граждан, в том числе на протестные акции. Проводить протестные акции можно будет у здания любого органа федеральной и московской власти, за исключением тех мест, которые напрямую названы в федеральном законе.

Будет укреплен институт публичных слушаний по градостроительным проектам, **решения которых будут иметь обязательный характер**. В публичных слушаниях будут участвовать только жители территорий, которых затрагивает рассматриваемый проект решения. Я исключу практику голосования «из-под палки» бюджетников и сотрудников системы ЖКХ. Любые попытки заинтересованных лиц и организаций «нагонять» на слушания свои массовки будут пресекаться с привлечением правоохранительных органов.

Управляющие организации, главврачи поликлиник, отделы внутренних дел, ФМС, прокуратуры, будут ежегодно отчитываться не только перед депутатами, но и перед москвичами на публичных слушаниях.

Будет отменена Градостроительная земельная Комиссия, которая выносит свои вердикты в обстановке секретности, вместо нее будет восстановлена Межведомственная комиссия (МВК) во главе с Главным архитектором города, которая будет принимать москвичей, не согласных с решениями о застройке и обсуждать с ними волнующие их проекты.

Добьюсь принятия городского закона о выборах мировых судей, возможность которых предусмотрена федеральным законом. Перед назначением в Московской городской Думе кандидатуры судей пройдут публичное обсуждение.

Работа с обращениями граждан

Каждая жалоба на чиновников – как правило, признак плохой работы той или иной городской структуры. Отмахиваться от жалоб – значит мириться с низким качеством городского управления. Мы не будем этого делать.

Полностью демонтируем нынешнюю порочную систему, при которой жалобы сверху спускаются тем, на кого жалуются. Вместо этого к чиновникам по каждой жалобе будут приходить проверочные инспекции. При подтверждении информации виновным будет выноситься предупреждение, а при повторении проступка они отправятся в отставку.

Система работы с обращениями будет выстроена в рамках Москонтроля с подразделениями в префектурах. Москонтроль будет отчитываться о своей работе и поощряться за оперативное реагирование на жалобы.

Будем широко использовать статью 5.59 КОАП «Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан» и добьемся повышения размера штрафа за отписки и проволочки.

В задачу Москонтроля будет входить также работа с жалобами, размещенными в социальных сетях.

Свобода слова

Отменю цензуру в московских СМИ. Они будут освещать позиции по городским проблемам не только мэрии, но и ее критиков. Будет восстановлено окружное, а в ряде случаев и – районное телевидение, освещающее местные проблемы наряду с общегородскими.

Политические партии на равных будут представлять свои позиции в городской печати и на телевидении. Для обеспечения политической беспристрастности на телевидении будут созданы наблюдательные советы, а в печатных СМИ – редколлегии, в которых будет исключено доминирование одной партии. В этих советах будут иметь равное представительство партии, имеющие депутатов как в Мосгордуме, так и в районных советах.

Я открою дорогу на московские каналы представителям инициативных групп москвичей. Будет восстановлено телевидение в округах и районах.

Муниципальная реформа: советам – власть!

Я отменю противоречащую Конституции контрреформу местного самоуправления в Москве, а в противовес ей в строгом соответствии с федеральным законом проведу муниципальную реформу.

Принцип «Единства городского хозяйства» (ЕГХ) перестанет быть оправданием для изъятия полномочий, которые никак не приводят к его нарушению.

Власть

Структура органов МСУ будет определена жителями районов на местных референдумах. Вместо нынешних нелегитимных управ будут созданы муниципальные администрации, полностью подконтрольные выборным органам. Порядок работы администраций будет определяться Советами самостоятельно и закрепляться в уставах.

Собственность

Муниципалитеты будут наделены собственностью – землей и имуществом, необходимыми для выполнения их функций. Муниципальная земля будет отграничена с одной

стороны - от городских земель, не связанных с исполнением полномочий субъектом РФ, а с другой стороны – от земли, находящейся в долевой собственности владельцев квартир в многоквартирных домах и собственности субъектов бизнеса. При этом у ряда частных земельных собственников земля будет выкупаться за счет городского бюджета для муниципальных нужд. К числу участков муниципальной земли будут относиться районная дорожная сеть, земля под зданиями муниципальных учреждений, парки и скверы районного значения и т. д. Результаты размежевания будут отражены в окончательной версии Земельного кадастра.

Муниципалитетам также будет передано городское имущество в части районных поликлиник, школ, детских садов и т. д., долей города в составе МКД, стадионы, досуговые центры, кинотеатры, библиотеки и т. д., находящиеся в городской собственности.

Ставки арендной платы за использование муниципальной земли и имущества будут устанавливаться советами в пределах верхней ставки, установленной городом, а платежи - поступать исключительно в местные бюджеты.

Полномочия

Муниципалитетам поэтапно будут возвращены полномочия, включая:

строительство для муниципальных нужд (социальные учреждения, жилье для нуждающихся и т. д.). Строительство жилья с коммерческими целями на муниципальных землях будет запрещено (также, как и на общегородских);

благоустройство улиц и дворов на всей территории района, включая озеленение; уход за районными парками и скверами

ремонт внутрирайонной дорожной сети и строительство в рамках (за исключением межрайонных или общегородских магистралей),

сохранение объектов культурного наследия,

массовая физкультура и спорт, обустройство мест массового отдыха и т.д.

В ведении города останутся полномочия, связанные с соблюдением принципа ЕГХ: обслуживание общегородских коммуникаций (энерго- тепло- и водоснабжение, водоотведение), транспорт, ремонт и строительство межрайонных и общегородских магистралей и т. д.

Доходы

Местное самоуправление в Москве, наконец, слезет со смет и обретет собственные муниципальные бюджеты, за которыми будут закреплены местные налоги согласно Налоговому Кодексу, а также установлены доли отчислений от ряда федеральных налогов. В интересах муниципалитетов также, как и малого и среднего бизнеса на территории «старой» Москвы будет введена такая альтернатива основным налогам как Единый налог на вмененный доход (ЕНВД). Ставка по нему будет устанавливаться городом, а понижающие коэффициенты – муниципалитетами, что создаст им рычаги для стимулирования развития в районах малого бизнеса. Поступления по ЕНВД будут делиться между местными и городским бюджетом в пропорции 50% на 50%.

Во избежание диспропорций в доходах между районами (в силу неравномерного распределения объектов налогообложения) бюджет будет предусматривать процедуру финансового выравнивания.

Управы будут отменены. Содействие работе районным муниципальным советам, не вмешиваясь в их компетенцию, будут оказывать префектуры, чьи полномочия резко сократятся (см. ниже).

Мосгордума

Я обеспечу проведение честных выборов в Мосгордуму, выполнив требования москвичей, выдвинутые на массовых митингах 2011–2012 годов.

Мосгордуме будут возвращены полномочия по утверждению программ приватизации, краткосрочных и долгосрочных целевых программ, программ предоставления социального жилья и др. Каждому депутату будет возвращено право проведения депутатских слушаний и направления депутатских запросов с обязательством чиновников предоставлять на них исчерпывающую информацию. Будет восстановлено право депутатов обращаться с запросами в государственные унитарные предприятия.

Полномочия депутатов по контролю над правительством будут расширены. Мосгордума будет согласовывать кандидатуры заместителей мэра и городских министров, создавать комиссии по парламентскому расследованию, проводить депутатские слушания, осуществлять полноценный контроль над формированием и исполнением бюджета.

Все депутаты будут работать на освобожденной основе и раз в год отчитываться перед избирателями, депутатские льготы будут отменены.

Кадровая политика

Я прекращу подбор кадров, основанный на кумовстве, свояченичестве и коммерческих связях.

Профессионализм чиновников будет обеспечен аттестационными комиссиями, для работы в которых я буду привлекать независимых экспертов – специалистов по городским проблемам. В дополнение к этому специалисты по борьбе с коррупцией будут отслеживать биографии всех соискателей городских должностей. Путь в московские органы власти лицам с конфликтом интересов, подложными диссертациями и лоббистам коммерческих структур будет закрыт.

Чиновникам будет запрещено занимать должности в коммерческих структурах, в том числе входить в советы директоров государственных компаний. Мы резко сократим число служебных автомобилей: оставим их только чиновникам в ранге не ниже руководителей департаментов. Продадим на аукционах госдачи. Спецполиклиники сделаем равно доступными для всех москвичей, независимо от их должностей.

Будет взят курс на омоложение и профессионализацию управленческих кадров.

Префектуры

В связи с расширением компетенции муниципалитетов резко сократятся полномочия префектур, сократится их аппарат. Префектуры будут:

- 1) вести ежедневный прием жителей округа, бесплатно консультировать граждан по юридическим вопросам;
- 2) работать с жалобами граждан на действия либо бездействие городских и муниципальных чиновников;
- 3) обеспечивать юридическую помощь жертвам ошибок, халатности либо злонамеренности любых должностных лиц г. Москвы;
- 4) выяснять мнение населения по вопросам городской политики;

5) оказывать методическую и консультационную поддержку муниципалитетам;

6) обеспечивать программы просвещения москвичей по правовым вопросам, в области ЖКХ, градостроительства, экологии и другим сферам городской жизни;

7) организовывать курсы обучения основам ведения малого бизнеса;

8) выполнять поручения мэрии в рамках ее компетенции.

2. ГАРАНТИИ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

Авантюра с так называемой «реновацией» показала, насколько пренебрежительно московские власти относятся к правам собственности, а также закрепляющим их Конституции и Жилищному Кодексу (ЖК). Чиновники распоряжаются землей как своим собственным активом, и имеют от этого свои дивиденды в виде откатов от арендаторов и инвесторов, которым эта земля отдается для извлечения прибыли.

При моем правлении ситуация изменится коренным образом. Обязанностью чиновников станет обслуживание имущественных интересов москвичей, а не лишение их имущества разными «сравнительно честными» способами. Все московские законы будут приведены в соответствие с Конституцией и ЖК. Из нормативно-правовой базы города будут вычищены все препоны на пути свободного распоряжения москвичами своей собственностью, в первую очередь – землей и недвижимостью.

Землю – москвичам!

Составление Земельного кадастра будет окончательно завершено с учетом:

неукоснительного соблюдения прав собственников квартир в многоквартирных домах (МКД),

необходимости размеживания городских (Москвы как субъекта РФ) и муниципальных (районных) земель.

При межевании границ земельных участков будет тщательно соблюдаться установка на закрепление за МКД придомовой территории, предусмотренной проектировщиком. Этой территорией будут распоряжаются исключительно собственники квартир данного МКД, а также владельцы нежилых помещений.

Прежние решения о межевании, принимавшиеся с нарушением закона, в том числе – процедуры проведения публичных слушаний, по требованию москвичей будут отменяться через суд по искам как самих собственников, так и возглавляемого мной правительства Москвы.

Будет разработан порядок разрешения конфликтов на почве межевания между самими МКД и созданы специальные арбитражные комиссии для их разрешения. Все работы по межеванию границ придомовых территорий МКД будут проводиться за счет городского бюджета.

В то же время я добьюсь внесения изменений в Жилищный кодекс РФ, которые предусматривают принудительную продажу нежилых помещений собственников, нарушающих законные права и интересы жителей многоквартирных домов. Все подвальные помещения с элементами инженерных коммуникаций, незаконно присвоенные городом, будут возвращены жильцам. Помещения без таких коммуникаций могут быть либо выкуплены собственниками МКД для своих нужд либо переданы муниципалитетам, которые будут использовать их по согласованию с жителями (как собственниками, так и нанимателями).

Мы направим в суды иски о признании недействительными договоров приватизации таких помещений.

Права малого бизнеса

Практика лишения субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) законных прав аренды и владения имуществом будет объявлена преступной. Я инициирую расследования о массовых фактах произвола в отношении МСП за предшествующий период. В случае установления судом незаконности действий московских властей в отношении имущества МСП в прошлом, им будет выплачена компенсация и предоставлено право восстановить имущество на прежнем месте.

Неправовая ликвидация имущества МСП уйдет в прошлое, я отменю Постановление Правительства Москвы о внесудебном сносе объектов нестационарной торговли (№ 614-ПП от 02.11.2012).

3. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Москва – богатейший город России, её бюджет на 2017 год составил свыше 2 трлн. рублей. Но расходы в значительной мере направляются на не самые первостепенные либо просто бессмысленные проекты, а также «осваиваются» чиновниками.

Задачи «освоения» бюджета проглядывают через такие решения, как более чем двукратный рост доли расходов на благоустройство по сравнению с временами Лужкова, в то время как доля расходов на образование и здравоохранение сократилась. Доля «лужковских» надбавок к пенсиям в общих расходах бюджета сократилась с 9,5 % в 2010 году до 5,8% в первом полугодии 2017 года.

На посту мэра я устраню потери бюджета и добьюсь, чтобы Москва стала самым чистым от коррупции городом России. Я кардинально поменяю бюджетную политику.

За счет прекращения «распилов» бюджета, снижения расходов на бессмысленные проекты вандального «благоустройства» и других внутренних резервов я увеличу инвестиции в образование, здравоохранение и в энергоэффективность ЖКХ. Приоритет будет отдан программе по повышению качества и доступности больниц и поликлиник. Будет повышен социальный стандарт пенсионера, что получит увеличить фонд московских пенсионных надбавок, и они составят уже в следующем 2019 году не менее 10 % бюджетных расходов.

Значительная часть средств будет направляться на задачи научного, технологического и инновационного развития города, опирающегося на его гигантский интеллектуальный и образовательный потенциал.

Будут существенно увеличены бюджетные расходы на комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории города Москвы.

Будет создан «народный бюджет» – система легкого доступа граждан к бюджетной информации через Интернет. При этом доступны будут не только общие параметры бюджета, но каждая его цифра и деталь. Жители города будут знать, на что тратится каждая копейка. Повысится прозрачность бюджетного процесса, все статьи городского бюджета будут детализированы и открыты, будет установлен жесткий контроль за реализацией целевых программ. Будут проводиться предусмотренные федеральным законом публичные слушания по бюджету. На сайтах Правительства Москвы будет собрана вся информация по каждой позиции инвестиционной программы: объявленные торги,

разработанные проектные решения, акты выполненных работ, включая информацию по прошлым годам.

Добьемся изменения бюджетной классификации, позволяющей проводить сравнительный анализ параметров бюджета за разные годы. Чиновников, уличенных контрольными органами Правительства Москвы в нецелевом расходовании бюджетных средств, буду немедленно увольнять, а материалы по ним – направлять в правоохранительные органы.

Материалы проверок Контрольно-счетной палаты Москвы, в настоящее время засекреченные, будут в полном объеме публиковаться в Интернете и печатных изданиях Правительства Москвы.

4. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

В Москве широко распространена коррупция на всех уровнях власти, относительно низкие оклады чиновников контрастируют с их широкими полномочиями по распоряжению различными ресурсами, но вероятность наказания за злоупотребления невелика.

Я, на посту мэра Москвы, буду вести решительную и системную борьбу с коррупцией. Для этого будут в полной мере привлечены эксперты и многолетние наработки возглавляемого мной Центра антикоррупционной политики партии ЯБЛОКО.

В качестве необходимого шага для предупреждения массовой коррупции будут предприняты меры по обеспечению прозрачности городских финансов и монополий, описанные в соответствующих разделах настоящей программы.

Во всех городских хозяйственных структурах будет проведен независимый аудит, по итогам которого пройдет их реорганизация с увольнением проворовавшихся или

неэффективных руководителей. Вся финансовая и хозяйственная информация об этих структурах (включая штаты, зарплаты, автопарки и т.д.) будет раскрыта и доступна в Интернете.

Будет ужесточен контроль над финансовой деятельностью частных городских монополий, таких как МОЭК. В договоры с такими компаниями будут включены изменения, направленные на существенное увеличение их прозрачности.

Силами независимых экспертов мы проведем экспертизу коррупционности московского законодательства. Будут отменены нормы и ликвидированы пробелы нормативных актов, позволяющие чиновникам принимать произвольные решения, затягивать сроки принятия решений, бесконтрольно распоряжаться финансовыми и материальными ресурсами, и т. п. Результаты антикоррупционных экспертиз будут публиковаться в Интернете.

Будет искоренен сговор в госзаказе. Для этого специальный отдел в Москонтроле будет проверять обоснованность стартовой цены госзакупок и «вычищать» из аукционной документации положения, направленные на устранение независимых поставщиков. Создание препятствий для участия в конкурсе станет основанием для увольнения чиновников.

Будут пересмотрены нормативы и сборники, на основе которых рассчитываются начальные цены в госзаказе, чтобы не позволить установить завышенную начальную цену, отклонить независимые заявки и отдать подряд по начальной цене прикормленному поставщику.

Я максимально расширю круг лиц, обязанных подавать декларации о доходах и крупных покупках. В него войдут все городские и муниципальные чиновники, руководители государственных управляющих предприятий и

коммерческих предприятий с государственным участием, а также их родственники. Данные о крупных расходах чиновников будут публиковаться в Интернете. Декларации чиновников будут подвергнуты тотальной проверке. Для противодействия коррупции этого в структуре Москонтроля будет создано специальное подразделение. В его задачи войдет выявление коррупционных схем в деятельности чиновников и расследование этих схем с последующей передачей дел в правоохранительные органы.

5. ПОРЯДОК В ЖКХ

Сегодня государственные управляющие организации (ГБУ «Жилищник») имеют монопольное положение на рынке обслуживания жилого фонда и при поддержке властей буквально навязывают потребителю свой незатейливый «сервис». Собирая огромные деньги, они якобы не получают прибыли, так как искусственно завышают свои расходы. В результате деньги разворовываются, а качество услуг остаётся очень низким. Все это – результат отсутствия реального жилищного самоуправления, которое невозможно развивать в условиях несоблюдения прав собственности.

В отношениях с потребителем ЖКУ доминируют непрозрачные и откровенно коррупционные схемы. Одна из предпосылок их процветания – правовая неграмотность населения, искусственно консервируемая властями и мошенниками.

При мне в городе будет создана сеть центров ликвидации правовой и технической безграмотности потребителей услуг ЖКХ, обучение в которых сможет бесплатно пройти любой желающий. Специальный штат инструкторов при новых префектурах (см. Раздел 1, глава «Префектуры») будет обучать москвичей защите их потребительских прав и оказывать помощь по конкретным

запросам. В результате этой просветительской работы москвичи смогут осознанно выбирать управляющие организации, контролировать их деятельность и противодействовать их мошенничествам.

Добьемся обеспечения права граждан не платить за некачественные жилищно-коммунальные услуги. Будет установлена обязанность организаций ЖКХ доказывать, что они предоставили качественные услуги вместо обязанности жителей доказывать, что услуги не предоставлены.

Главной моей задачей в сфере управления домами будет обеспечение прав собственности на общедолевое имущество и конкуренции.

Жесткое соблюдение прав собственности на землю и общедолевое имущество (см. Раздел 2 Гарантии прав собственности) создаст реальные стимулы для регулярного проведения собраний собственников, а также поощрения существующих и создания новых товариществ собственников жилья (ТСЖ), которые могут снять с города и муниципалитетов огромную долю забот о состоянии жилого фонда.

Собственники квартир получат возможность получать доходы от использования нежилых помещений, придомовой территории и размещения рекламы на жилых домах, не говоря уже о возможностях решать жилищную проблему (См. ниже разделы 6 и 7).

Искусственная монополия ГБУ «Жилищник» будет ликвидирована. Вместо нее собственники станут выбирать новые управляющие организации (УО) – из числа фактически выполняющих сегодня работы РЭУ или новых независимых малых компаний. Инструкторы будут обучать собственников жилья не только правильно выбирать управляющую компанию, но и добиваться от нее снижения стоимости услуг.

УО и их подрядчики, претендующие на обслуживание МКД, будут обязаны раскрывать всю финансовую информацию, включая штаты сотрудников, объемы работ и т. п., предоставляя ее собраниям собственников по выбору УО и их отчетам.

Возможно, далеко не во всех домах москвичи смогут сами выбрать управляющие организации. В этом случае, как и предписано Жилищным кодексом, собрания будут проводить власть, причем проводить такие конкурсы будут наделены муниципалитеты – в порядке расширения их полномочий (см. Раздел 1. Глава «Муниципальная реформа: советам – власть!).

В таких домах будем поддерживать разнообразие форм участия жителей в управлении домами: инициативные группы, домкомы, старшие по домам/подъездам, советы домов.

Будет проведена ревизия технической документации на жилые дома. Там, где она отсутствует, она будет воссоздаваться за счет бюджета. (Без информации о состоянии дома требовать что-либо от управляющей организации бесполезно.)

Будет создана специальная программа поддержки малых управляющих организаций.

Мы прекратим нарушение прав собственников при переводе квартир в многоквартирном доме в нежилые помещения, нецелевое использование нежилых помещений на первых этажах в МКД, влекущее нарушение прав и законных интересов граждан, проживающих в этих МКД, подделку чиновниками протоколов Общих собраний собственников, создание нелегальных мини-гостиниц в МКД.

Капитальный ремонт

При самой высокой в РФ плате за капитальный ремонт в Москве отсутствуют гарантии его качества, крайне непрозрачна очередь на его проведение. И это не удивительно, ведь Москва – единственный регион России, в котором не принят закон о капремонте, а действуют только нормативные акты Правительства.

В результате проведение капремонта становится для многих москвичей шоковым или даже адским мероприятием.

Мы обеспечим принятие такого закона, который позволит москвичам, чьи дома построены ПОСЛЕ начала приватизации квартир в 90-е, облегчить финансирование ремонт исключительно собственного дома, без выплаты взносов в региональный фонд. С этой целью деньги на оплату капремонта они смогут получать из фонда, а для возврата кредита будет установлен срок, достаточный для того, чтобы выплаты по нему были посильными.

Если по этому варианту захотят провести капремонт жители домов, построенных ДО приватизации квартир, то выплаты процентов по кредиту фонд полностью возьмет на себя .

Жителям дома будет принадлежать последнее слово как в разработке заданий по капремонту, так и в приемке работ.

Взнос в региональный фонд капремонта, который нельзя отменить в силу требований федерального закона, сократится в 3 раза, т. е. будет соответствовать среднему уровню по РФ.

В задания тендера по размещению подрядов на работы по капремонту будут включаться требования использования новейших технологий и материалов, обеспечивающих «долгожительство» отремонтированных домов.

В рамках решения жилищной проблемы (см. ниже) москвичи получат возможность получать услуги капитального ремонта в рамках реконструкции их домов.

Тарифы и ресурсоснабжающие организации

Сразу же после избрания на пост мэра я и моя команда организуем тотальный аудит монополий и вообще – всех городских структур, работающих в ЖКХ и энергоснабжении Москвы. Руководители проворовавшихся контор лишатся должностей.

На основе этого аудита будут выявлены также излишние посредники при продаже коммунальных ресурсов, которые в результате будут полностью устранены.

УФАС Москвы будет размещать в Интернете обоснования и расчеты тарифов. Заседания по их утверждению будут проводиться публично. Следствием этих мер, таким образом, может стать торможение роста тарифов на ближайшие несколько лет.

В сфере предоставления коммунальных ресурсов я заменю безадресные субсидии поставщикам, которые никак не стимулируют энергоэффективность, на целевые расходы, связанные с энергосбережением и созданием конкурентных механизмов при доставке тепловой энергии. В частности, я буду способствовать модернизации московских ТЭС, которые необходимо перевести с паросилового цикла на парогазотурбинный. Эти инвестиции повысят КПД с 30 до 50-60%, решат проблему дефицита газа в Москве, станут альтернативой строительству АЭС в соседних с Москвой регионах.

Будет поощряться создание по инициативе жилищных товариществ и кооперативов автономных ТЭС при отдельных домах и кварталах, при условии использования современных экологически чистых технологий.

С целью экономии электроэнергии будем внедрять систему «умная сеть», включающую в себя оптимизацию производства, распределения и использования энергии, более широкого использования многотарифных счётчиков, системы автоматического контроля освещения, широкого использования в городском хозяйстве светодиодных ламп.

Город поможет установить счетчики на воду тем москвичам, кому не по карману сделать это самим.

6. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ И ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

Градостроительная политика в Москве сейчас выгодна только коммерческим застройщикам, не отвечает запросам общества, нарушает права москвичей на комфортный город и благоприятную среду обитания. Строительный комплекс ведет наступление на зеленые зоны. Городская программа строительства дорог логистически бессистемна. Отсутствует диалог между городскими властями и жителями по вопросам развития города.

Правовой подход, научность, системность, комплексность, прозрачность, согласованность с местными сообществами – вот основные принципы нашей градостроительной и транспортной политики.

Приоритет прав собственности

Правовой основой нашей политики будет неукоснительное соблюдение прав собственности: частной, муниципальной и городской.

Решение о строительстве на территориях, полностью или частично находящихся в общедолевой собственности, будут приниматься собственниками, в том числе жителями МКД. Любой инвестор или застройщик будет обязан заключать с ними соответствующий договор на взаимовыгодных условиях. Собственники будут иметь возможность

привлекать на своих условиях инвесторов с целью реконструкции своих домов либо их сноса и строительства на их месте новых (См. Раздел 7 «жилищная политика»).

При возникновении противоречий по поводу строительства между разными субъектами собственности вопрос будет выноситься на специальные досудебные арбитражные комиссии, и только в случае их неспособности урегулировать конфликт – решаться в суде. Практика кулуарного решения градостроительных конфликтов будет прекращена.

На городских и муниципальных землях по решению соответственно городской власти или МСУ будут строиться только социальные, культурные, спортивные досуговые объекты, любое коммерческое строительство будет запрещено. Также на них будет осуществляться разбивка новых парков и скверов, создание мест массового отдыха. Строительству на городских и муниципальных землях будет предшествовать обязательное проведение публичных слушаний.

С целью формирования экономики знаний (см. Раздел 8 «Экономическая политика») в бывших промзонах город будет на льготных условиях предоставлять участки для строительства высокотехнологичных и экологически чистых предприятий.

Новые культовые сооружения будут строиться за счет представителей соответствующих конфессий только по договору с частными собственниками земельных участков, исходя из заключенных с ними договоров. На городской и муниципальной земле будет разрешено исключительно строительство комплексов межконфессионального общения, состоящих из нескольких культовых зданий разных конфессий.

Демонополизация строительного рынка

Возвращение москвичам права на землю (см. раздел 2, Главу «Земля – москвичам») и меры по предотвращению фиктивных тендеров и картелей при государственных и муниципальных заказах (см. раздел 4 «Борьба с коррупцией») приведут к полной ликвидации строительных монополий, которые сейчас душат город как гигантский спрут. Время строительных монстров, подавляющих всякую конкуренцию и уродующих город унылой типовой застройкой, навсегда уйдет в прошлое.

Когда основным заказчиком строительства станут жители, заключающие договоры строительного подряда (ДСП), его организацией строительства займутся предприятия малого и среднего бизнеса: управляющие строительные компании, архитектурные бюро, независимые от чиновников и навязанных «главков» строительные фирмы, и т. д. и т. п. В соответствии с ДСП заказчики получают право прямого контроля над финансированием и качеством работ.

Все эти меры приведут к резкому удешевлению жилья в Москве, росту его качества и переходу от типовой к индивидуализированной застройке, исторически всегда являлась преимуществом Москвы.

Полностью запретим строительные работы в ночное время. Уменьшим разрешенный интервал для строительных работ в выходные дни: только с 11 до 19 часов.

Новый Генплан

Мы разработаем новый Генеральный план Москвы и Правила землепользования и застройки (ПЗЗ), для их разработки будут приглашены в том числе всемирно известные эксперты – как российские, так и зарубежные. С целью соблюдения прав собственности при градостроительстве новый Генплан будет приведен в жесткое соответствие с Земельным кадастром.

По проекту Генерального плана будут проведены экспертные и публичные слушания.

Десять приоритетов нового Генплана

1. Соблюдение прав собственников земли.
2. Строительство жилья для очередников.
3. Расселение аварийного и ветхого жилья, бывших общежитий и коммуналок.
4. Ограничение высотности и плотности застройки.
5. Резкое ограничение строительства жилья бизнес-класса, административных зданий и торговых центров.
6. Развитие особо охраняемых и озелененных территорий.
7. Сохранение облика старой Москвы.
8. Использование промзон для развития высокотехнологичных и экспериментальных производств.
9. Приоритет «точечного» подхода над магистральным при развитии транспортной сети.
10. Жесткое соблюдение всех существующих норм безопасности (пожарной, санитарной, технической). Ужесточение норм, противодействующих переуплотнению города, сужению «жизненного пространства» москвичей.

Транспортная политика

Транспортная политика будет основана на строго научных подходах, а также принципах системности и открытости. Она будет осуществляться в тесной связи с градостроительной политикой.

Транспортные проекты Собянина будут приостановлены и подвергнуты независимому аудиту. Подвергнется ревизии вся система ценообразования в госзаказе, сегодня искусственно раздуваемая, в результате чего прокладка новых магистралей и ремонт старых, станут обходиться городу намного дешевле.

После этого будут возобновлены только те из нынешних проектов, которые являются логистически оправданными и не наносят ущерб москвичам, проходя прямо под их окнами или через зеленые зоны. Вплоть до принятия нового Генерального плана будут проводиться только локальные мероприятия по повышению связности районов между собой, «расшивке» «бутылочных горлышек» и «рассасыванию» транспортных «тромбов» (микроразвязки, небольшие тоннели, объезды и т.п.), строительство тоннелей и мостов через железные дороги.

Проведем анализ всех пассажиропотоков и на этой основе реализуем меры, не требующие больших затрат: сокращение сроков прибытия инспекторов ГИБДД для оформления ДТП, оптимизация регулирования системы дорожного движения, привлечение там, где это необходимо, регулировщиков, развитие проектов, обеспечивающих связность городской транспортной сети.

В рамках разработки нового Генерального плана Москвы будет создана математическая модель транспортных потоков Москвы, где будет соблюден баланс интересов пешеходов и автомобилистов.

Будем развивать современный городской трамвай (легкорельсовый транспорт), обособленный от иных транспортных потоков. Ускорим строительство станций метро, развитие сети метрополитена.

С целью повышения привлекательности общественного транспорта и стимулирования отказа от пользования автомобилями, город возьмет его содержание полностью на себя. Это позволит также отказаться и от использования турникетов.

Там, где отмена маршруток привела к увеличению времени ожидания общественного транспорта, маршрутки будут восстановлены.

Начнется реализация программы оснащения всех московских светофоров кнопками пешехода, которые позволят избежать как простаивания добросовестных граждан на красный свет при пустой улице, так и нарушения ПДД в связи с переходом улицы на красный свет.

Совместные проекты с Подмосковьем

Проблему пробок на вылетных магистралях будем решать во взаимодействии с РЖД, правительствами РФ и Московской области, продвигаясь в трех направлениях:

1. Повысить КПД системы использования железнодорожных путей в городе, резко увеличив количество вагонов и частоту движения поездов. На первом этапе будут активно использоваться двухэтажные вагоны и реверсивные поезда (например, Москва-Подольск), добьемся графика - одна электричка раз в десять минут в течение всего времени с 5.30 до 22 часов, увеличим число соединений городских маршрутов метро с остановками электричек. На втором этапе перейдем к достройке и расширению железнодорожных путей в зоне существующей "полосы отчуждения" для использования их поездами в режиме городского метро (подобная схема применяется, например, в сопоставимом по площади с Москвой Берлине).

2. Достроить линии московского метро и скоростного трамвая до городов ближнего Подмосковья, охватить там те районы, откуда до Москвы проще добраться на маршрутке или автомобиле, нежели железнодорожным транспортом. Вместе с тем, увязать их с существующей железнодорожной сетью для появления альтернативы и упрощения коммуникации с разными районами Москвы. Для окупаемости этой схемы будут предлагаться дифференцированная от расстояния стоимость поездки за пределами Москвы.

3. Софинансировать расширение основных автомобильных дорог из Москвы в область на расстоянии не менее 50 км. Это облегчит выезд из Москвы и жителям Подмосковья и москвичам, направляющимся на дачи.

4. Достроить выезды с московских улиц через МКАД на территорию Москвы и Московской области.

5. Перенести областные автовокзалы и финальные остановки областного транспорта направляющегося к Москве к станциям метро и электричек находящимися на МКАД.

6. Добиться освобождения от торговых центров и иных объектов (за исключением жилых домов) незаконно построенных на придорожных территориях, зарезервированных проектировщиками для расширения магистралей (яркий пример – торговые комплексы на Ленинградским шоссе за МКАД).

Проблема платных парковок

Платные парковки на городских магистралях и иных территориях останутся только на дефицитных парковочных пространствах.

Муниципалитеты будут определять схему их размещения на своих землях, однако на основе установленного городским законом принципа альтернативности, подразумевающего, что наряду с платными парковками на дефицитных местах, в каждом районе должны быть и бесплатные. Схемы размещения как платных, так и бесплатных парковок будут выноситься муниципальными советами на публичные слушания.

Бесплатные парковки для чиновников будут ликвидированы.

Развитие альтернативной системы передвижений

В Москве накопился огромный потенциал для развития альтернативной системы передвижений (АСП) – велосипеда, самоката, роликовых коньков и лыж, скейтбордов, гироскутеров и т. д. Этот потенциал создается в первую очередь желанием москвичей, в основном молодых, перемещаться свободно, не завися от пробок и платы за проезд. В свою очередь, АСП способно создать разветвленную сеть «капиллярных» потоков, разгружающих транспортную систему города, т. е. снижающих уровень пробок и нагрузку на общественный транспорт. Для развития АСП нужно решить целый ряд важных задач, каждая из которых важна еще и сама по себе.

Создание безбарьерной среды

Городская среда сейчас враждебна для людей с ограниченными возможностями, которые вследствие этого не могут вести достойную жизнь. Элементы безбарьерной среды, которые создаются сегодня, пока, к сожалению не образуют сплошного пространства, охватывающего весь город. Если одни переходы оборудованы пандусами, а другие нет, то это еще не безбарьерная среда.

Мы добьемся создания в Москве повсеместной безбарьерной среды. Пандусами для людей в колясках (малоподвижными) и С колясками (для детей), будет оборудован КАЖДЫЙ переход. Каждый автобус и троллейбус будет оснащен подъемником для колясок. Начнем строительство лифтов для людей с ограниченными способностями при каждом метро.

Создание безбарьерной среды даст дополнительный эффект для развития АСП.

Создание общегородской сети велодорожек

Развитие системы велодорожек в Москве, сделав первые шаги, по сути остановилось. Проложены лишь отдельные разрозненные маршруты, в центре города. В таком виде велодорожки являются з всего лишь элементом

урбанистического декора, но не решают задачи обеспечения АСП.

Мы завершим создание в Москве разветвленной, взаимосвязанной системы велодорожек с парковками и стоянками общественного велосипеда, охватывающую всю территорию города, подключив к этой деятельности муниципалитеты, которым будут переданы соответствующие полномочия (См. Раздел 1, главу «Муниципальная реформа: советам – власть!»).

Программа «Теплый асфальт»

С целью предотвращения снежных завалов в зимнее время мы развернем реализацию программы подогрева участков дорожного покрытия (магистралей, улиц, дворов), тесно связанную с реконструкцией ливневой канализацией. Для этого будут использованы современные технологии наиболее передовых в данном отношении городов мира.

7. ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

В настоящее время, особенно после принятия в 2017 году программы «реновации» жилищная политика не является социальной. Жилье строится в первую очередь не для тех, кто в нем реально нуждается, а для тех, кого надо отселить из пятиэтажек в тех местах, которые прибыльны с точки зрения нового коммерческого строительства.

При моем правлении основные принципы жилищной политики будут пересмотрены на основе жесткого соблюдения прав собственности и ее четкого разграничения (см. разделы 2. «Гарантии прав собственности» и 6. «Градостроительная и транспортная политика»).

Жители любого дома смогут заказать строительство на своей придомовой территории в любом формате в рамках градостроительных норм:

1. полный снос дома с последующим строительством нового, в котором они смогут получить дополнительные квадратные метры;
2. реконструкция дома – с надстройками и пристройками;
3. переселение в другие места города за счет компенсации, которую им выплачивает инвестор нового дома на месте существующего на основе договора.

Для расширения возможностей строительства на своей территории жители соседних домов смогут создавать жилищно-строительные кооперативы в реальном смысле этого слова, а не полуфиктивные, как сейчас, когда построив один дом, они уже больше никогда ничего строить не могут.

Все эти меры достаточно быстро приведут к насыщению спроса на жилье со стороны московского среднего класса

На городских (по решению мэрии) и муниципальных землях (по решению муниципалитетов) будет строиться жилье для:

- очередников,
- жителей ветхого жилья и домов-бараков (бывших общежитий),
- многодетных семей,
- малоимущих (социальные дома).

Для обеспечения прозрачности списки очередников будут, как и когда-то раньше, утверждаться Мосгордумой.

Первым делом будет восстановлена и выполнена в полном объеме программа «Жилище»: мы вернем очередникам дома, построенные по этой программе, но так им и не доставшиеся.

Городским и муниципальным властям будет запрещено выкупать в частном секторе земельные участки с целью извлечения коммерческой прибыли (как самим городом, так и его соинвесторами).

Такой выкуп будет возможен только для реализации общественно-полезных программ:

- жилье для молодых семей,
- жилье для ученых, педагогов и других представителей профессий.

Прекращение уплотнительной застройки

Одна из главных причин нынешнего переуплотнения Москвы – порочная градостроительная политика, игнорирующая права собственности москвичей на землю под их домами и пользование общественными пространствами.

В соответствии с вышеизложенными принципами переуплотнение полностью прекратится. Москва перестанет удовлетворить жилищные аппетиты богачей со всей России, а также стран ближнего и дальнего зарубежья, за счет дальнейшей перегрузки своего жизненного пространства и инфраструктуры. По той же причине будет сведено к минимуму использование жилья как финансового инструмента для спекуляций и хранения капиталов.

Пересмотр программы «реновации»

Объявленный в феврале 2017 г. проект так называемой «реновации» грубо нарушает права собственности москвичей, является крайне затратным и угрожает Москве массовым переуплотнительным строительством.

Нормы переселения в рамках программы будут приведены в соответствие со статьей 35 Конституции РФ о неприкосновенности права частной собственности и с Жилищным Кодексом.

Участникам программы будут предложены и тщательно разъяснены варианты улучшения жилищных условий, изложенные выше в настоящем разделе. Эта мера резко сократит количество желающих в ней остаться.

Неаварийные дома из программы будут сноситься только при согласии 100 % собственников. Отменим электронные голосования по системе «Активный гражданин» и такие случаи, когда дома были включены по итогам голосований на этом ресурсе.

Будут исключены нормы, касающиеся:

1. Переселения без выбора и компенсаций: единственный вариант в качестве равнозначного и равноценного жилья; недоработка методики оценки стоимости квартиры; отказ учитывать помимо стоимости самой квартиры стоимость сделанного ранее ремонта, стоимость закупленной мебели, стоимость переезда и издержек из-за необходимости отрыва от работы, - т.е. принудительный характер переезда, который необходимо компенсировать;

2. Возможности принудительного переселения в 90 дней по суду без рассмотрения возможных нарушений прав граждан и несоответствия законодательным нормам на местах.

Полностью пересмотрим критерии сноса жилых домов. Под снос должны идти только аварийные дома и бывшие общежития с удобствами на этаже. Остальные дома - крепкие пятиэтажки - необходимо перевести из категории «под снос» в категорию «капремонт» или «реконструкция», с одновременным оформлением придомовой территории в собственность владельцев квартир.

Аварийность домов будет определяться не «на глаз», а на основе технической экспертизы, проводимой под контролем собственников помещений в многоквартирном доме. Экспертиза домов и снос только ветхого и аварийного

жилья, представляющего угрозу для жизни, в противном случае - только по единогласному решению собственников.

Будет установлен мораторий на:

Любое строительство до проведения аудита имеющегося и строящегося жилья;

Первые стартовые дома волнового переселения без утвержденной концепции квартала, прошедшей пожарную, экологическую и прочие экспертизы и слушания;

Добавление под любым предлогом новых списков на снос и вход в реновацию;

Запрещённую ранее (Постановлением № 714 от 23.08.2007) точечную застройку;

Снос под предлогом реновации социальных объектов и исторических зданий, вырубку парков и скверов.

Будет проводиться постановка на кадастровый учет земельных участков как под сносимыми, так и вновь возводимыми.

От федерального законодателя потребуем отменить поправки в законы о пожарной, санитарно-эпидемиологической и технической безопасности, разрешающие в городах с плотной застройкой смягчать соответствующие нормы. Устраним возможность игнорирования или пересмотра любых существующих норм строительства, СанПИН, норм пожарной безопасности и прочих норм безопасности при строительстве новых домов в Москве.

Будут отменены любые частные некоммерческие фонды реновации, а финансирование будет осуществляться только через полностью прозрачный государственный фонд.

При ремонте и реконструкции жители должны оставаться в своих квартирах. При невозможности оставаться в квартирах на время ремонтных работ будет предоставляться маневренный фонд.

8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Хорошо известно, что особое политическое положение Москвы, как столицы России, создало условия для концентрации в городе 80% финансового оборота страны, такой же доли инвестиций в коммерческую недвижимость, 70% доли московских банков в суммарных активах российской банковской системы и значительной части экспортно-импортных отчислений.

Эксперты прямо указывают, что это привело к формированию в Москве феномена «**рентной экономики**», порождающей неустойчивость финансового потенциала столицы в связи с зависимостью от конъюнктуры мировых цен на предметы российского экспорта и политики крупных сырьевых монополий.

Москва, по сути, превратилась в город-рантье, в котором отсутствуют перспективы современного экономического развития.

Главная цель нашей экономической заключается в том, чтобы, опираясь на гигантский образовательный потенциал нашего города, **превратить Москву в один из мировых центров экономики знаний XXI века, лидера научного и технологического развития.**

Мы будем добиваться перехода от преимущественно рентной модели экономики к развитию высокотехнологичного сегмента реального сектора за счет улучшения делового климата и снижения издержек.

Нашими приоритетами будут реальная свобода предпринимательства, защита частной собственности, честная конкуренция,

утверждение закона и права как фундаментальной основы деловой активности в Москве, создание атмосферы защищенности и уважения к человеку в городе.

Создание экономики знаний

В настоящее время, согласно данным Росстата, доля научных исследований, опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и информационных технологий в экономике города пока не превышает 5% и при этом продолжает падать. Основной поток иностранных инвестиций направлен не в сферу высокотехнологичных производств, а в торговлю, ТЭК и пищевую промышленность, что приведет к дальнейшему сокращению доли инновационных отраслей экономики.

Структура московской экономики находится в резком диссонансе с гигантским научным и образовательным потенциалом города, создаваемым концентрацией в столице ВУЗов, академических НИИ, высокотехнологических предприятий (в том числе ВПК), сохранившихся с советских времен. В Москве сосредоточено более 1200 научных учреждений, около четверти миллиона научных работников, что составляет почти 30% научных кадров России. Этот потенциал сегодня тоже нуждается в сбережении, так как болезненный удар по нему был нанесен федеральной «реформой» Академии наук.

Но задача сбережения не должна подменять собой цели развития. Используя этот потенциал, Москва должна выйти в число лидеров мирового развития высоких, наукоемких и экологически чистых технологий.

Структурные изменения

Для достижения этой цели необходимы структурные преобразования экономики города. Мы будем добиваться

резкого прироста вклада в московскую экономику предприятий малого и среднего бизнеса (МСП) решать задачу вывода из Москвы производств минувшей индустриальной эпохи (нефтеперерабатывающая, легкая, пищевая, металлургическая промышленность), в первую очередь – наиболее экологически «грязных», и замещать их (в том числе и в территориальном смысле) передовыми отраслями промышленности высоких технологий (IT, электроника, инфо- и телекоммуникации, точное машиностроение, авиакосмическая промышленность, фармацевтика, биотехнологии, новая энергетика), тесно связанными с центрами инженерно-проектировочной деятельности и прикладной науки.

Перспектива Москвы – это развитие научных центров и наукоемких экспериментальных технологических производств.

Знания специалистов должны приносить доход своим обладателям и вносить решающий вклад в экономическое развитие Москвы и всей России.

Для того чтобы объединить все эти сегменты научного потенциала в производственные цепочки, мы будем применять финансовые и организационные формы поддержки деятельности инновационных предприятий, в том числе малых и средних, в частности, снижая на период их окупаемости ставки по региональным налогам.

Часть земли, высвобождающейся в промзонах, будет целевым образом передаваться под технопарки с целью размещения на единой территории специалистов общего профиля деятельности.

Такая политика даст дополнительный стимул для вывода за пределы города вредных и устаревших производств.

Демонополизация

Во взаимодействии с Федеральной антимонопольной службой (ФАС) России и с его управлением по г. Москве я

проведу демополилизацию таких сегментов городской экономики, как ЖКХ, строительство (см. Раздел 6, главу «Демополилизация строительного рынка»), рекламный рынок, торговля.

Создание полноценной конкурентной среды в городе даст резкий приток на этот рынок предприятий малого и среднего бизнеса, будет способствовать привлечению инвестиций, снижению уровня безработицы, росту регионального валового продукта и привлечению дополнительных доходов в московский бюджет.

Поддержка малого бизнеса

При Собянине в Москве резко усилилось наступление на жизненное пространство малого бизнеса: повышение арендных ставок, отъем собственности, одностороннее расторжение договоров и внесудебный снос объектов нестационарной торговли.

Я прекращу практику неправомерной ликвидации субъектов малого бизнеса, отменю Постановление Правительства Москвы о внесудебном сносе объектов нестационарной торговли (№ 614-ПП от 02.11.2012). Проведу расследования по всем внесудебным сносам. Хозяева незаконно снесенных объектов по их выбору их либо восстановят эти объекты либо получают за них компенсацию не менее, чем по двукратной рыночной цене.

На территории «старой» Москвы малый бизнес получит право переходить на уплату Единого налога на вмененный доход.

Понижать коэффициенты по ЕНВД получают право муниципалитеты. Этот маневр наряду с правом понижения ставок аренды на муниципальное имущество позволит последним привлекать малый бизнес, создавая для него более благоприятные условия, чем в других районах. Эти меры приведут к бурному притоку малого бизнеса в

экономику города, что положительно скажется на занятости и приведет к торможению роста цен.

Другим фактором оживления активности малого бизнеса станет демонополизация (см. выше в настоящем Разделе).

Мы добьемся реального исполнения нормы федерального закона о госзакупках, согласно которой среди предприятий малого бизнеса должно распределяться не менее 20% госзаказа.

Создадим единую систему критериев выкупа предприятиями малого бизнеса арендуемых городских помещений. Введем рассрочку до 10 лет для выкупа арендуемого помещения. Из суммы выкупа будут вычитаться средства, вложенные владельцами в капитальный ремонт помещения

Как город, так и муниципалитеты будут предоставлять льготы по арендной плате за их помещения и землю для социально значимых и научно-производственных, инновационных предприятий малого бизнеса.

На городских и муниципальных землях откроется возможность создавать народные рынки, что предполагает передачу части земельных участков в аренду по льготной ставке объединениям малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей. При таких рынках будут созданы оптовые пункты переработки сельхозпродукции, на которые фермеры смогут сдать свою продукцию без посредников. Эти меры будут вести к снижению цен на продукты питания, в первую очередь для малоимущих москвичей.

Общественно-экспертный совет при мэре по малому и среднему бизнесу наделю реальным правом согласовывать все проекты нормативных актов, касающиеся МСП, а также определять политику в сфере арендных ставок.

В ответ на резкое повышение федеральной властью страховых взносов для индивидуальных предпринимателей

я резко снижу стоимость патентов, дифференцировав ее размеры по видам деятельности и объемам производства.

Буду добиваться освобождения пенсионеров – индивидуальных предпринимателей от страховых взносов.

9. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Высокие цены в Москве бьют по самым необеспеченным, увеличивается разрыв между богатыми и бедными, минимальная потребительская корзина не обеспечивает проживание на физиологическом уровне.

Богатая Москва должна покончить с бедностью пожилых людей и поддерживать семьи с детьми.

Реформа потребительской корзины

Я изменю подход к определению прожиточного минимума, добиваясь его увязки с такой минимальной потребительской корзиной, которая будет обеспечивать достойное существование современного человека.

С этой целью среди научных организаций и отдельных ученых соответствующего профиля будет объявлен конкурс на разработку минимальной потребительской корзины москвича – ребенка, взрослого и пенсионера, а также появится новый вид потребительской корзины человека с ограниченными способностями, размер которой будет варьироваться в зависимости от степени инвалидности.

Это позволит в том числе увеличить до физиологической нормы объем продуктов питания, входящих в потребительскую корзину. Кроме это в нее на достойном уровне будут включены социальные услуги, потребности в одежде, товарах длительного пользования, включая компьютеры, культурные потребности. В соответствии с этим, в Москве существенно вырастет прожиточный минимум, к которому будет запрещено применять понижающие коэффициенты.

МРОТ не будет составлять величину менее прожиточного минимума. Это повысит для москвичей привлекательность работы в таких городских отраслях как строительство и ЖКХ (в том числе уборка улиц), что будет содействовать сокращению уровня безработицы (как официальной, так и скрытой) и снижению в городе количества трудовых мигрантов.

Пенсионное обеспечение

Новый подход к определению прожиточного минимума пенсионера также предполагает своевременную (а не с трехмесячным опозданием, как сейчас) индексацию пенсионных надбавок в соответствии с ростом цен товаров, входящих в потребительскую корзину.

Пенсионеры и ветераны труда почувствуют улучшения: средства городского бюджета, направляемые на московскую доплату к пенсии неработающим пенсионерам, будут увеличены таким образом, что общий объем выплат ни для одного пенсионера не будет ниже уровня, соответствующего объему новой потребительской корзины (См. выше). Социальный стандарт, от которого отсчитываются пенсионные надбавки, соответственно, будет равнозначен прожиточному уровню пенсионера и повышаться в соответствии с индексом инфляции. По моим оценкам это позволит с 1 января 2019 года установить минимальный уровень пенсионных выплат не менее, чем 25 тыс. рублей.

Федеральные выплаты на лекарства не будут уменьшать московскую доплату к пенсии.

Пенсионеры будут полностью освобождены от налогов на сдачу своего жилья в аренду. Работающие пенсионеры получат возможность повысить квалификацию или получить дополнительную специальность. Будет расширен список специальностей, работая на которых пенсионеры получают надбавки города к пенсии, т.е. будут получать

зарплату, пенсию и городскую надбавку. В их число войдут наиболее востребованные в городе специалисты - по ЖКХ, инженеры, техники, экономисты, бухгалтеры и т.д.

Поддержка семей и других категорий москвичей

Вместо мизерного пособия на каждого ребенка будет введено городское пособие на ребенка до семи лет для нуждающихся семей. Его размер будет равен реальному прожиточному минимуму ребенка, исчисляемому по новой оценке потребительской корзины.

Будет создан институт уполномоченной по правам женщин для борьбы с нарушением прав на рынке труда, домашним насилием и другими формами дискриминации.

Для студентов московских ВУЗов и многодетных родителей будет обеспечен бесплатный проезд на общественном транспорте.

Нуждающиеся многодетные семьи смогут воспользоваться помощью разветвленной сети социальных работников.

При департаменте социальной политики создадим службу мониторинга нищенства и бездомности (скорую социальную помощь), которая будет разбираться с причинами соответствующего образа жизни конкретного человека и предлагать ему пути выхода.

По результатам этой работы «профессиональные нищие» будут передаваться правоохранительным органам, а реально нуждающимся людям будет оказана помощь за счет городского бюджета.

10. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Качество медицинских услуг в государственном здравоохранении снижается вместе с долей расходов на медицину в бюджете, растет дефицит кадров, частная

медицина развивается изолированно и ориентирована преимущественно на достижение коммерческого результата.

Недопустимо состояние медицинской статистики. Московские власти умышленно содействуют укрыванию данных больниц и поликлиник о заболеваемости, а эти данные исключительно важны для выявления влияния экологической обстановки в разных районах Москвы на здоровье населения.

Моя команда обеспечит раскрытие всей статистической информации и сделает ее доступной для москвичей. На ее основе будут осуществляться меры профилактики заболеваний с учетом экологически зависимых заболеваний.

Реформа здравоохранения, осуществлявшаяся при С. С. Собянине, не имела никакого результата, за исключением экономии бюджетных средств. Но эта экономия сопровождалась не улучшением, а ухудшением качества медицинского обслуживания москвичей. Самым печальным итогом реформы стало увеличение времени, затрачиваемого пациентами на поездки к тем специалистам, которые переместились из их районных поликлиник в другие места. Очередей в поликлиниках от этого меньше не стало. Эта ситуация недопустима, и мы примем меры для восстановления доступности всех услуг в рамках пакета обязательного медицинского страхования.

Бюджетное финансирование отрасли будет увеличено.

Размер базовых ставок медицинских работников будет повышен. Зарплата медицинских работников будет повышена и будет напрямую зависеть от уровня квалификации конкретного специалиста.

Одноканальное финансирование лечебных учреждений (выделение основных статей расходов и источников их

финансирования) будет отменено. Главный врач не будет выбирать – заплатить зарплату или починить крышу.

За счёт увеличения финансирования, сокращения чиновничьего аппарата в здравоохранении будет увеличено количество врачей. Нагрузка на каждого конкретного врача снизится, время для приёма пациента будет увеличено, качество услуг повысится, очереди исчезнут.

Будет в разы снижена бюрократическая нагрузка на врача, когда более половины своего рабочего времени он тратит на заполнение различных бумаг и бессмысленных отчётов.

Будут пересмотрены условия проведения тендеров по закупкам медицинского оборудования. Тендеры будут проводиться гласно с привлечением соответствующих медицинских специалистов. Практика закупки дорогостоящего некачественного и ненужного оборудования будет прекращена. Профессиональное врачебное сообщество будет привлечено для выработки новых условий проведения тендеров.

Я гарантирую соблюдение гражданских прав врачей. Медработники не будут бояться увольнения за публично высказанное критическое мнение.

Я буду поддерживать создание независимых профсоюзов медицинских работников.

Я гарантирую, что муниципальные больницы и поликлиники не будут приватизированы.

Откажусь от практики непродуманного слияния и закрытия медицинских учреждений. Медицинские учреждения получат большую самостоятельность. Практика коллективной ответственности за врачебные ошибки будет упразднена. За конкретную врачебную ошибку ответственность должен нести врач, а не его начальник.

Будет восстановлен московский факультет для целевой подготовки врачебных кадров для лечебных учреждений Москвы.

Мы добьемся пересмотра списка бесплатных лекарств для льготников (перечень ДЛО), заменив устаревшие медикаменты на современные и эффективные.

11. ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

В должности мэра я буду проводить политику поддержки всей системы образования – от дошкольного до вузовского. Успешное развитие города возможно только при высоком уровне образования на базе инновационной экономики.

Сегодня московские детские сады максимально уплотнены: они превратились не в зону развития ребенка, а в камеру хранения.

В школах вводятся платные услуги. Проведено тотальное, часто необоснованное, слияние и укрупнение школ, федеральным законом открыта дорога к их коммерциализации. Сокращаются бюджетные места в вузах, зарплата преподавателей высшей школы низка, а нагрузка после реформ увеличена. Существенно недофинансируется наука.

Дошкольное образование

Будет развернута программа строительства новых детских садов.

В случае дефицита мест для строительства детских садов в отдельных районах муниципалитеты получат возможность размещать детские группы и малые детские сады в принадлежащих им помещениях на первых этажах зданий.

В результате в группах для детей старше трех лет будет не более 20 детей, местом в яслях для ребенка старше 1,5 лет будут обеспечены все нуждающиеся в этом семьи.

Детские сады станут центрами реального развития детей. Зарплата и квалификация воспитателей детских садов будет не ниже, чем у учителей школ.

Будет оказана поддержка негосударственным детским садам за счет снижения арендной платы и будут легализованы домашние детские сады.

Плата за пользование Центрами детского творчества для детей до 8 лет будет полностью отменена.

Школа

В школах учителя, получая достойную зарплату, будут иметь меньшее число часов. Будет снижена бюрократическая нагрузка, резко уменьшено количество отчетов в бумажной и электронной форме.

Московские школы получают полноценную автономию. Произвол департамента образования по замене директоров школ будет прекращен. Функции департамента резко сдвинутся – от административных к консультативным.

Будут созданы условия для развития реально независимых школьных советов, которые начнут выбирать администрацию школ. В тех случаях, когда родители, учителя и школьники недовольны произошедшими слияниями образовательных учреждений, вопрос о возвращении их самостоятельности будет поставлен перед независимым школьным советом и будет решаться им без участия чиновников и директоров этих школ. Решения об отмене неудачного слияния школ будут приняты к исполнению Департаментом образования.

Из московских школ и системы внешкольного образования и досуга будут полностью изгнаны платные услуги. Средства на дополнительные предметы, кружки,

досуговые клубы, спортивные секции в рамках целевых программ будут выделяться из городского бюджета.

Школа повернётся лицом к детям с особыми потребностями, которые наиболее сильно пострадали в результате реформы: дети с проблемами здоровья, с девиантным поведением, а также особо одаренные.

С ВУЗами будут заключаться договоры о расширении за счет городского бюджета системы подготовительных курсов, особенно по таким специальностям, в которых больше всего нуждается город.

Иницилируем на федеральном уровне обсуждения тех недостатков системы Единого государственного экзамена, которые вызывают нарекания московских учителей и родителей. По итогам этого обсуждения в федеральный закон будут внесены поправки об изменении системы ЕГЭ.

Высшая школа и наука

В целях содействия созданию экономики знаний (См. раздел 8) город будет в рамках специальных программ поддерживать коммерческое использование научных разработок ВУЗов. С этой целью будет поощряться деятельность внедренческих компаний, применяющих разработки московских НИИ, преподавателей и студентов ВУЗов. На конкурсной основе на эти цели будут выделяться специальные гранты.

Конкурсные комиссии будут состоять из самих ученых и специалистов в соответствующих отраслях.

Через систему конкурсов будут выявляться и поддерживаться наиболее талантливые учащиеся ВУЗов и средних профессиональных учебных заведений.

Будет увеличено финансирование научных исследований, имеющих перспективу внести вклад в формирование экономики знаний, будут созданы московские фонды финансирования как прикладных, так и фундаментальных

исследований для поддержки научных коллективов, где значимая часть работы выполняется студентами ВУЗов. Московское правительство будет адресно поддерживать выдающихся учёных, способных создать свою научную школу.

При поддержке Правительства Москвы будет проводиться больше международных симпозиумов, необходимых для обмена информацией и интеллектуальной кооперации ученых, владеющих последними достижениями науки по своим направлениям.

Будут выплачиваться стипендии лучшим студентам, обучающимся по специальностям, остро необходимым для города (ЖКХ, транспортное планирование, архитектура и т.д.).

12. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

По ряду экологических показателей среди регионов России Москва находится на одном из последних мест. Это касается, в частности, качества воды в водоемах и системе водоснабжения, радиации, общей и детской заболеваемости.

Для меня, как мэра, будет важно, чтобы город был комфортен и безопасен для жителей с экологической точки зрения.

Моя команда будет проводить в Москве политику природосбережения.

Департамент природопользования и окружающей среды (ДПиООС) перестанет быть службой строительного комплекса, которой он является сейчас. В его названии Департамента природопользования и охраны окружающей среды «природопользование» будет заменено на «природосбережение» и ему будет передано управление

всеми парками. Этим перестанут заниматься департаменты культуры и ЖКХ.

Управленческие решения будут приниматься, исходя из необходимости снижения влияния загрязнителей в соответствии с индикаторными показателями здоровья населения и учета информации по распространению и динамике экологически зависимых заболеваний в каждом округе.

Экологический мониторинг

Будет усилена система Мосэкомониторинга, прекратятся ее нынешние перерывы в работе. Количество станций автоматического наблюдения за загрязнениями (атмосферными, радиационными, электромагнитными, вибрации, инфра- и ультразвука, шумов) увеличится вдвое, в каждом районе будет создана такая станция.

Борьба с загрязнениями

Мы в несколько раз увеличим штаты инспекторов ДПиООС, которые будут заниматься реальным контролем за загрязнениями и наказанием загрязнителей.

К загрязнителю будут применяться конкретные меры воздействия – как запретительные (предупреждения, штрафы, судебные иски о приостановке деятельности, нарушающей экологическое законодательство), так и стимулирующие (субсидии, налоговые освобождения на установку очистных сооружений).

Будет прекращена работа и начнется вывод из черты города наиболее грязных производств, таких как НПЗ в Капотне.

Зеленые «легкие»

Природосбережение в мегаполисе – это, прежде всего – сохранение «уходящей природы» – тех оазисов зелени, которые подвергаются постоянной угрозе уничтожения.

Этому способствуют систематические смягчения природоохранного законодательства, создающие под разными благовидными предлогами лазейки для застройки и иного хозяйственного освоения зеленых зон. С недавних пор дополнительный угрожающий вклад в их уничтожение вносит политика вандального «благоустройства».

Наша концепция сбережения зеленых насаждений, парков и скверов, будет основана на идее максимального сохранения элементов дикой природы.

Все лазейки, разрешающие не только капитальное, но и вообще любое строительство в зеленых зонах, будут вычищены из московских законов.

Усилиями города и муниципалитетов, которым будут переданы соответствующие полномочия в области охраны окружающей среды и земельные участки (См. Раздел 1, глава «Муниципальная реформа: советам – власть!»), будут увеличены площади зеленых насаждений – «легких» города: скверов, парков, придомовых посадок, в том числе за счет промышленных пустырей, и обеспечено замещение вырубаемых древесных насаждений посадками крупномерных деревьев в том же микрорайоне. Существующий Генплан Москвы будет неукоснительно выполнен в части, которая гарантирует создание новых особо охраняемых природных территорий (ООПТ). (В настоящее время, через 10 лет после утверждения Генплана, ни одна из зарезервированных территорий так и не стала особо охраняемой, а ряд из них уже застроен иди вандально «благоустроен».)

Статус ООПТ получат все не имеющие его на данный момент московские парки, имеющие статус «объектов природного комплекса».

При всех парках будут организованы Общественные советы из местных жителей и экологов. Эти советы при

парках получат право согласования любых проектов, затрагивающих как сами парки, так и их охранные зоны.

В дирекции каждого парка будет создана и заполнена квалифицированными специалистами должность первого заместителя директора по природоохранной деятельности.

В ООПТ будут ликвидированы все незаконные постройки и прекращено так называемое вандальное «благоустройство», которое пожирает большие деньги и приводит к уничтожению природы.

Вместо «благоустройства» парков будет осуществляться уход за ними, исключая такие варварские методы как применение бульдозеров и другой тяжелой техники, замена естественного почвенного покрова на обыкновенный, посевной и тем более рулонный, мощение дорожек плиткой, асфальтом и бордюрным камнем, превращение прудов в бассейны путем бетонирования дна, строительство так называемых «входных групп» и т.д.

Начнётся работа по выведению из парков объектов «сторонних пользователей», нарушающих природоохранный режим.

Строительство храмов в парках и скверах будет полностью запрещено. Граждане получат возможность выносить на местный референдум вопрос о переносе в другие места тех новых храмов, которые уже построены на озелененных территориях.

Добьемся от Московской области обводнения всех торфяников и выполнения других мер, необходимых для предотвращения торфяных пожаров.

Будет запрещено уничтожение древесной растительности при решении транспортных проблем. Если вырубка в отдельных случаях и будет разрешаться, то только при соблюдении двух принципов: «3 посаженных дерева вместо 1 срубленного» и «где вырубил – там и компенсационное озеленение».

Я восстановлю порядок, при котором ни одно дерево не может быть вырублено без предоставления порубочного билета, дендроплана и схемы компенсации вырубки.

Будет полностью освобождены берега водоемов и обеспечен свободный доступ к ним.

Совместно с Московской областью будет начато восстановление лесопаркового защитного пояса – кольца лесов вокруг города.

Будут внесены инициативы, позволяющие Правительству Москвы пресекать застройку лесов на границе с Московской областью.

Будет жестко защищаться от любой застройки охранная зона «Лосиного острова».

Утилизация мусора

Для решения мусорной проблемы Москвы и Подмосковья мы предложим Президенту и Правительству разработать совместную Федеральную программу цивилизованной утилизации мусора в РФ в целом и Московском регионе – в частности. На территории России будут определены малолюдные пространства, в которых при поддержке РФ, Москвы и Московской области начнется строительство мусороперерабатывающих заводов, при которых должны быть созданы пункты временного хранения мусора. Программа также будет включать в себя введение обязательного отдельного сбора мусора в тех сегментах его образования, где это возможно.

Я буду выступать за запрет мусоросжигания на всей территории России.

В этой программе одним из ключевых элементов является внедрение системы отдельного сбора мусора. в Москве муниципалитеты будут наделены полномочиями, связанными с организацией отдельного сбора в районах.

Будут ликвидированы нелегальные свалки на территории города, особенно недопустимые на природных территориях.

Организуем систему информирования москвичей об опасности для городских почв неизолированной утилизации ртутных ламп и других ртутьсодержащих отходов. Будут созданы пункты их сбора с последующей доставкой на заводы по переработке ламп. Добьёмся от федерального центра строительства заводов по переработке батареек.

Противогололедные средства

Закупки непроверенных и опасных противогололедных реагентов будут прекращены.

Будут стимулироваться разработка и применение безопасных для человека и природы эффективных антигололедных средств, в том числе гранитной крошки.

К более безопасному способу избавления от снега и льда приведут также меры по организации подогрева магистралей в период снегопадов и образования наледи (см. Раздел 6, главу «Программа «Теплый асфальт»).

Защита бездомных животных

Будет создана система централизованного учета и идентификации (маркировки) домашних животных и самокупаемая система поиска потерявшихся животных; приняты меры борьбы с «догхантерством» и жестоким обращением с животными; открыты приюты для отловленных животных, доступных для посещения волонтерами и организована социальная реклама для поиска новых владельцев; разработаны современные правила содержания животных. Закон обеспечит ответственность хозяев животных за нарушение этих правил, повлекшее нанесение ущерба людям.

13. ЗАЩИТА КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ

Будет проводиться работа, направленная на сохранение и приумножение исторической Москвы.

Установим не только на бумаге, но и в правоприменительной практике жесткий запрет на:

- уничтожение исторических зданий путем их сноса либо так называемой «реконструкции»;
- визуальную порчу исторических ландшафтов старой Москвы путем возведения любой разновидности «новодела».

Увеличится объем средств, выделяемых на реставрацию объектов культурного наследия. Одновременно такие объекты, по возможности, будут выкупаться городом у владельцев, неспособных обеспечить их надлежащее содержание и доступ к ознакомлению с ними.

Реестр памятников исторического и культурного наследия будет расширен – в том числе по предложению градозащитных НКО, которым будет дано право вносить в данный реестр дополнения.

В Москве будет реализована программа увековечения имен и событий, связанных с историей Москвы. Именами известных деятелей культуры, ученых, полководцев, с которыми неразрывно связана история города, будут названы улицы и площади, станции метро. Имена палачей исчезнут с карты города.

Особое внимание будет уделено совместной с неправительственными организациями работе, ставящей целью открыть москвичам трагические страницы в истории города.

На посту мэра я добыю:

- ежегодного выделения на конкурсной основе бюджетных грантов академическим, университетским, институтским учёным, исследующим историю Москвы, ее роль в истории России;
- возведения памятников великим историческим фигурам, без которых Москва не приобрела бы свое нынешнее значение таким как Иван III или спаситель нашего города полководец XVI века Михаил Воротынский и др. ;
- возведения на Лубянской площади мемориала памяти жертв репрессий советского режима;
- создания музея политических репрессий в «Расстрельном доме» по Никольской улице дом № 23, в котором с 1936 по 1938 год Военная коллегия Верховного суда СССР вынесла 31 456 расстрельных приговоров;
- начала работ по исследованию захоронений жертв расстрелов 1937–1938 годов на Бутовском полигоне, поиска неустановленных захоронений в окрестностях полигона, объявления их памятниками истории;
- воссоздания истории сопротивления захвату большевиками власти в Москве в октябре–ноябре 1917 года, публикации основанных на архивных материалах научных работ, установления памятных знаков, прокладки историко-туристических маршрутов;
- организации в Москве исследовательского центра и музея Белого движения.

14. КУЛЬТУРА, СПОРТ И ДОСУГ МОСКВИЧЕЙ

Культура и досуг

Финансирование культуры по остаточному принципу приводит к утрате исторической памяти и культурной идентичности, дегуманизации общества.

Я на посту мэра обеспечу доступность культуры и искусства для всех москвичей – территориально и по цене.

В каждом районе Москвы будут работать общедоступные и бесплатные: библиотека, дом детского творчества, музыкальная и художественная школа, открытая театрально-концертная или выставочная площадка, некоммерческие кинозалы. Помещения для этих целей будут предоставлены, в том числе, в бывших кинотеатрах, которые сейчас не используются. Эти здания будут реконструированы под современные культурно-досуговые центры, использование их в других целях будет запрещено.

Система назначений в сфере культуры станет прозрачной. Все назначения руководителей будут проходить на конкурсной основе. Кандидаты будут публично представлять свои программы развития учреждений культуры. Некомпетентные руководители будут уволены.

Доступный массовый спорт

Массовые физкультура и спорт имеют настолько важные социальные результаты для общества, что чинить препятствия их развитию или направлять их на коммерческие рельсы является преступлением против общества.

Возобновится «захлебнувшаяся» программа строительства физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОКов), которая будет осуществляться на городских и муниципальных землях. Пользование ими будет бесплатным для школьников, студентов и пенсионеров. Город будет финансировать работу детско-юношеских спортивных секций, а также групп общей физической подготовки для взрослых при ФОКах, а также при всех московских стадионах.

В случае принятия решения собственниками МКД об использовании для целей общедоступного спорта земли и помещений, город будет выделять средства на соответствующее оборудование.

Будет полностью запрещена застройка стадионов и открытых спортивных площадок. Такие трагедии, как уничтожение стадиона «Юных пионеров» на Ленинградке, больше не повторятся. Существующие планы таких застроек – стадиона «Локомотив» («Красная стрела») в Лосинке или спортивной площадки на ул. Кравченко 16 – будут отменены.

Прекратится порочная практика передачи городом в аренду коммерческим организациям спортивных сооружений, построенных за счет города. Все стадионы и спортивные сооружения, на строительство которых направлялись бюджетные средства (в том числе при подготовке к Чемпионату мира по футболу), будут открыты для бесплатного пользования москвичами всех возрастов.

15. НОВАЯ МОСКВА

К жителям Новой Москвы у столичных чиновников часто возникает пренебрежительное отношение как к «москвичам второй категории». Отсюда вытекают и планы

использовать ее как некую «подсобку» старой Москвы. Это абсолютно недопустимо. Любые существующие сейчас проекты превращения Новой Москвы в мусорный придаток старой, будут отправлены в мусорную корзину.

Я добьюсь отмены дискриминационных норм об упрощенном изъятии земельных участков на территории Новой Москвы. Создам программу её газификации. Коррупционные посредники будут устранены, в результате стоимость газификации частного дома будет составлять не более 60 000 рублей, причем необходимые расходы сверх этой суммы возьмет на себя бюджет Москвы.

На территории Новой Москвы будет развиваться высокотехнологическое производство, для чего для инвесторов будут создаваться привлекательные условия.

Троицку будет оказана поддержка, необходимая для того, чтобы он в реальности, а не только на бумаге, соответствовал статусу наукограда.

Будут выполнены все социальные обещания чиновников, данные при присоединении территории Новой Москвы, такие как, например, создать «кластеры здравоохранения, образования и науки» в городской черте Троицка. С этой целью будет вначале ликвидирована гигантская нелегальная промзона на 42 км Калужского шоссе. Все незаконно построенные и экологически вредные асфальтовые и бетонные заводы, логистические центры и т.д. будут демонтированы, а освободившаяся территория подвергнется восстановительному озеленению и будет использоваться для отдыха граждан, развития спорта, здравоохранения, образования и высокотехнологических производств.

Будет поставлена и к концу срока решена задача охвата всей территории Новой Москвы взаимосвязанной сетью метрополитена и скоростного трамвая.

Будет проведена полная реабилитация полигона ТБО «Малинки» с последующим восстановлением на его территории леса. Будет закрыта и полностью рекультивирована нелегальная свалка у поселка Минзаг. Проблема утилизации мусора, касающаяся не только Москвы, но и других городов России, будет поставлена на федеральном уровне и решена таким образом, чтобы при этом не ущемлялись экологические права граждан (см. Раздел 12, глава «Утилизация мусора»).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сбережение Москвы – это в первую очередь сбережение самих москвичей. Сохранение их здоровья и благополучия, комфортного жизненного пространства, включающего в себя уютные дворы, скверы и парки, исторические архитектурные ландшафты, чистый воздух и воду, возможности современного образования и получения хороших медицинских услуг. А еще это – гарантии соблюдения прав и свобод каждого москвича как активного самостоятельно мыслящего гражданина, принимающего полноценное участие в принятии решений, касающихся его жилья и двора, района и города

Сбережение – не означает застой. Напротив, оно необходимо для развития человеческого капитала, способного сделать Москву мировой столицей науки, образования, инноваций и высоких технологий.

СБЕРЕЖЕНИЕ Москвы – главное условие **ПРИУМНОЖЕНИЯ** ее человеческого капитала.

В этом – главная цель, ради которой я добиваюсь избрания на должность мэра Москвы.

Замечания по проекту программы можно оставить на сайте www.mitrohin.ru

Митрохин Сергей Сергеевич

**Председатель Московского отделения, член
Федерального
политического комитета партии ЯБЛОКО**

Родился в 1963 году в Москве. Окончил МГПИ им. Ленина и Высшие социологические курсы при Академии наук СССР. Кандидат политических наук.

1985-1987 работал в Московском бюро экскурсий.

1987-1990 — сотрудник Московского бюро информационного обмена (М-БИО), журналист.

1990-1995 — заместитель директора Международного Института гуманитарно-политических исследований.

1994-2003 — депутат Государственной Думы от фракции ЯБЛОКО, заместитель Председателя Комитета по вопросам местного самоуправления. Подготовил 82 действующих закона, посвященных вопросам защиты прав граждан, государственного строительства, ЖКХ, борьбы с коррупцией и чиновничьими привилегиями, национальной безопасности и экологии.

2001-2008 — Заместитель Председателя партии ЯБЛОКО, разработчик основных программных документов партии.

В **2003** году указом президента России был назначен членом Комиссии по контролю за ввозом в Россию отработанного ядерного топлива иностранного происхождения.

С **2004** — Председатель Московского отделения партии ЯБЛОКО и Комитета защиты москвичей; остановил в Москве более 100 уплотнительных застроек, полные и частичные вырубки ряда парков и скверов.

2005-2009 — депутат Московской городской Думы, руководитель фракции «ЯБЛОКО - Объединенные демократы». В МГД занимался защитой прав граждан,

противодействием коррупции, захвату земель общего пользования, «точечным» застройкам и вырубке зеленых зон. Боролся с разрушением исторической застройки города.

2008-2014 — Председатель партии и член Политического комитета партии ЯБЛОКО. Занимается организацией партийного строительства и общественных акций по противодействию коррупции и защите прав граждан.

2017 — избран Председателем Комитета спасения Москвы.

Женат. Дочь 2002 г.р.