



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 28
Тел.: (495) 780-30-10
ro@Mosyabloko.Ru

Исх. № 1123/М-01 от 03.08.2018

**Прокурору межрайонной
природоохранной
прокуратуры Москвы
Дураеву М.Р.**

117420, г. Москва, ул.
Профсоюзная, д. 41.

***О проверке законности
изменения границ ООПТ
«Природно-исторический
парк «Москворецкий» и
исключения из ее состава
участков территории.***

Уважаемый Марат Рашидович!

Обращаю Ваше внимание на нарушение законодательства при изменении границ особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» и исключения из ее состава участков территории общей площадью 115,03 га.

16 декабря 2014 г. проведены публичные слушания по «Проекту планировки территории Мневниковской поймы (часть особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий»)). Данные публичные слушания были проведены с целью последующего строительства на территории Мневниковской поймы Парламентского центра и необходимой для его функционирования инфраструктуры. В последующем федеральные органы власти отказались от планов строительства Парламентского центра.

05 июня 2018 года Правительством Москвы принято Постановление N 540-ПП «Об изменении границ особо охраняемой природной территории «Природно-

исторический парк «Москворецкий» и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 г. N 1012 и от 19 января 1999 г. N 38».

Указанным Постановлением участок территории Мневниковской поймы исключен из состава ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий» (фрагмент 2).

Необходимо отметить, что публичные слушания по «Проекту планировки территории Мневниковской поймы» проводились в связи с необходимостью размещения государственных органов власти, т.е. для государственных нужд. В связи с отказом Правительства РФ от строительства Парламентского центра, проведенные публичные слушания следует считать недействительными. Несмотря на это, данные публичные слушания рассматриваются Правительством Москвы как законные основания для изменения границ территории Мневниковской поймы с целью коммерческой застройки, которая не имеет ничего общего с государственными нуждами.

Считаю, что исключение территории Мневниковской поймы из состава ООПТ для коммерческой застройки без проведения публичных слушаний является незаконным.

Обращаю внимание, что Постановлением Правительства Москвы от 05.06.2018г. N 540-ПП из состава ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий» исключены участки территории Фрагменты 3 и 6. При исключении указанных участков публичные слушания также не проводились.

Кроме того, согласно фрагменту 6 из состава ООПТ исключен участок подъездной дороги к строящемуся жилому комплексу по адресу: ул. Живописная, вл. 21.

Необходимо отметить, что законодательство об ООПТ запрещает размещение объектов капитального строительства в границах ООПТ, противоречащих целям образования и использования особо охраняемых природных территорий.

По вопросу о строительстве подъездной дороги публичные слушания также не проводились.

Считаю, что исключение подъездной дороги из состава ООПТ осуществлено для обеспечения проезда к месту строительства жилого комплекса.

Таким образом, изменение границ данного участка противоречит целям соблюдения режима ООПТ.

В соответствии с абз.9 ст.3 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза основывается на принципах гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения.

Согласно ч.6 ст.8 Закона г. Москвы от 26.09.2001 N 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» корректировка границ особо охраняемых природных территорий осуществляется Правительством Москвы при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 05.06.2018г. N 540-ПП изменение границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий»

произведено с учетом положительного заключения государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 18 апреля 2018 г. N 05-12-26/18.

В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза объектов проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе: материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Согласно Приложениями 1 и 2 Постановления Правительства Москвы от 05.06.2018г. N 540-ПП из состава ООПТ в частности исключена территория расположенная в границах муниципальных округов Хорошево-Мневники, Покровское-Стрешнево, Митино, Крылатское и Строгино. При этом в Крылатском общественные обсуждения провели 8 февраля 2018 года, в Митино и Покровском-Стрешнево - 7 марта 2018 г., а в Хорошево-Мневниках и Строгино общественные обсуждения проведены не были. В официальных изданиях муниципальных округов Хорошево-Мневники и Строгино, в том числе на сайтах в сети интернет, отсутствует информация о проведении органами местного самоуправления общественных обсуждений

Таким образом, при производстве государственной экспертизы связанной с изменением границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий» не было учтено общественное мнение, общественные обсуждения с населением не проведены, надлежащим образом общественность не была информирована о намечаемых обсуждениях.

При издании приказов ДПиООС от 28 марта 2018 года №05-12-231/18 и от 18 апреля 2018 г. № 05-12-26/18, имело место нарушение требований п. 1 ст. 14 Федерального закона от 23.11.1995 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Кроме того, материалы, вынесенные на общественные обсуждения в тех районах, где они проводились, не соответствуют тем изменения в границы ООПТ, которые утверждены Постановлением Правительства Москвы от 5 июня 2018 года № 540-ПП.

При публикации приказа Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 18 апреля 2018 г. № 05-12-26/18 нарушены требования Закон города Москвы от 8 июля 2009 года № 25 «О правовых актах города Москвы». Заключение экспертизы согласно тексту приказа является его приложением, однако текст заключения не опубликован. Так как приказы департаментов входят в структуру правовых актов города Москвы, то приказ Департамента должен был быть опубликован в полном объеме вместе с заключением экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, что не исполнено.

Государственная экологическая экспертиза отсутствует в публичном доступе. Невозможно ознакомиться с выводами экспертизы и в случае несогласия оспорить ее, чем нарушен принцип гласности при проведении экспертизы.

Обращаю также Ваше внимание на следующие нарушения.

В соответствии с п.6 ст.2 Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

б) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Вместе с тем, согласно п.8 раздела I Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон (утв. Постановлением Правительства РФ от 19.02.2015 N 138) (далее - Правила) изменение границ охранных зон, а также режима охранных зон осуществляется в том же порядке, что и их создание.

В настоящее время отсутствуют сведения о том, были ли согласованы изменения границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий» с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Данный порядок распространяется на природные парки и памятники природы регионального значения, что указано в разделе III Правил.

Соблюден ли был указанные порядок при изменении границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий» неизвестно.

Кроме того, Закон г. Москвы от 26.09.2001 N 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» не содержит порядка изменения границ ООПТ. В данном законе предусмотрена только корректировка границ особо охраняемых природных территорий. Указанный термин не имеет правовой определенности и его понятие отсутствует в Федеральном законе от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Между тем, Постановление Правительства Москвы от 05.06.2018г. N 540-ПП предусматривает именно изменение границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий», а не корректировку.

Закон г. Москвы от 26.09.2001 N 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» не наделяет Правительство Москвы полномочиями по изменению границ ООПТ.

С учетом приведенных выше фактов изменение границ особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» является незаконным.

На основании изложенного прошу Вас:

провести проверку законности исключения территории Мневниковской поймы из состава ООПТ для коммерческой застройки без проведения публичных слушаний;

провести проверку соблюдения абз.9 ст.3 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» при производстве государственной экспертизы связанной с изменением границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий»;

провести проверку соблюдения п.6 ст.2 Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части согласования изменения границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий» с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

провести проверку соблюдения порядка изменения границ ООПТ Природно-исторический парк «Москворецкий»;

провести проверку законности изменения границ особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» и исключения из ее состава участков территории в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 05.06.2018г. N 540-ПП.

В случае выявления нарушений принять меры прокурорского реагирования в т.ч. по отмене Постановления Правительства Москвы от 05.06.2018г. N 540-ПП.

О результатах рассмотрения прошу сообщить по адресу Общественной приемной регионального отделения РОДП «ЯБЛОКО» в городе Москве: 119117, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2.

Приложение: копии документов на 13 листах.

С уважением,
**Руководитель Центра
антикоррупционной политики,
член Федерального политического
комитета партии**

С.С. Митрохин