



**РОССИЙСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЯБЛОКО»
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

119017, г. Москва, ул.Пятницкая, д.28
Тел.: (495) 780-30-10
ro@Mosyabloko.Ru

Исх. № 1048/М-01 от 26.04.2018г.

**Прокурору межрайонной
природоохранной
прокуратуры Москвы
Дураеву М.Р.**

117420, г. Москва, ул.
Профсоюзная, д. 41,

***О проверке законности работ
по благоустройству на
территории парка отдыха
«Братеевская пойма»***

Уважаемый Марат Рашидович!

Обращаю Ваше внимание на нарушения законодательства на территории парка отдыха «Братеевская пойма» в городе Москве выявленные в ходе общественной инспекции 22 апреля 2018 года.

На участке поймы Москвы-реки к востоку от застройки жилых кварталов района Братеево, ограниченном с юга рекой Городнёй, с 2017 года проводятся работы по благоустройству парка отдыха «Братеевская пойма» в рамках государственной программы города Москвы «Развитие городской среды на 2012–2018 годы». Государственный заказчик работ – ГУП города Москвы «Мосремонт», генеральный подрядчик – АО «ГК «ЕКС».

Место проведения работ – ценная природная территория, в 1999 году включенная в состав Природного комплекса Москвы как объекты №№149 и 150 в Южном административном округе (Приложение 1 к Постановлению Правительства Москвы от 19.01.1999 г. №38 «О проектных предложениях по установлению границ Природного комплекса с их описанием и закреплением актами красных линий»). Братеевская пойма – одна из двух (наряду с Мнёвниковской поймой) территорий в Москве, где на сравнительно большой площади почти 50 лет сохранялись экосистемы пойменных болот и лугов. Пойма внесена в перечень ключевых для сохранения биологического разнообразия территорий города Москвы (Приложение 5 к Постановлению Правительства Москвы от 19.02.2013 г. №79-ПП «О Красной книге города Москвы»).

Она является местом обитания значительного числа биологических видов, занесённых в Красную книгу города Москвы: здесь зарегистрировано обитание 6 видов млекопитающих, 32 видов птиц, 2 видов пресмыкающихся, 3 видов земноводных и 17 видов насекомых (Приложение 1). Также в Братеевской пойме произрастают 9 видов растений из Красной книги Москвы (Приложение 1).

На территории Братеевской поймы с 2017 года осуществляется:

- строительство недалеко от устья Городни спортивно-развлекательного городка на площади более 6 га с бейсбольным стадионом, летним кинотеатром и кафе (<http://www.ugorizont.ru/2017/07/21/brateevskaya-poyma-park-kotorogo-zhdali/>; см. также Приложение 2, фото 2– 8);

- обустройство прогулочного променада на берегу Москвы-реки (Приложение 2, фото 9, 10);

- прокладка обширной сети дорог с искусственным покрытием, в том числе проездных (Приложение 2, фото 11–16);

- создание асфальтированных площадок (Приложение 2, фото 17–20), предназначенных, вероятно, для стоянки автотранспорта.

Выложенные плиткой широкие дороги пересекают природный комплекс вдоль и поперек, периодически превращаясь в огромные плиточные поляны. «Малые архитектурные формы» рассеяны по всей территории поймы.

Размещение и строительство этих объектов многократно повысит рекреационную нагрузку на всю территорию в целом и приведет к её фрагментации. Присутствие транспорта и большого количества отдыхающих на многих участках территории сделает невозможным пребывание в Братеевской пойме редких водоплавающих, околоводных и прочих птиц, гнездящихся на земле (таких, как серая куропатка). Среде обитания видов, занесенных в Красную книгу города Москвы, будет нанесен непоправимый ущерб, что может привести к их исчезновению в данном месте.

Братеевская пойма, как и другие природные, а также озелененные территории Москвы постановлением Постановление Правительства Москвы от 10.09.2002 N 743-ПП (ред. от 04.10.2017) «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы» отнесены к зелёному фонду города Москвы. В соответствии с п.2 ст.61 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» на территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения. Данным пунктом статьи также определено, что охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. Зелёный фонд своим целевым назначением имеет нормализацию экологической обстановки и создание благоприятной окружающей среды.

Экологическая эффективность, т. е. эффективность выполнения Братеевской поймой природоохранных, средозащитных и иных экологических функций, прежде всего зависит от площади, занятой растительностью, и характера этой растительности. А характер растительности должен соответствовать местным условиям произрастания, в

данном случае – пойменным: здесь должны преобладать низинные болота и луга и присутствовать пойменные прибрежные леса (у рек Городня и Шмелёвка).

В настоящее время прекрасное разнотравье лугов и болот распахиваются бульдозерами, разрушающими уникальную экосистему Братеевской поймы. На распаханные участки завозится технический торф, который затем засевают газонами либо настилается рулонный газон. Искусственный газон покрывает пространство 440 гектаров.

Таким образом, природное разнотравье заменяется однообразным зеленым покрытием, лишенным изначальной пестроты и запаха.

Проектом предусмотрены и реализованы мероприятия, которые привели к сокращению экологически эффективной площади как результат строительства прогулочных и проезжих дорог с твердыми покрытиями, всевозможных площадок и т. п. Естественные травянистые сообщества вместе с почвами заменены чуждыми нашей природе газонами, на искусственных почвогрунтах. По экологической эффективности они существенно уступают естественным травянистым сообществам. Можно однозначно утверждать, что строительство «парка отдыха» в Братеевской пойме не является мероприятием, «обеспечивающим сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды», а, напротив, ведёт к снижению её экологической эффективности – со всеми негативными последствиями для окружающей среды.

Проект благоустройства Братеевской поймы (в двух частях) рассматривался Экспертным советом при Департаменте природопользования и охраны окружающей среды города Москвы дважды (протоколы заседаний № 01-02-06-5/17 от 26 апреля 2017 г. и № 01-02-06-13/17, пункт V от 5 июля 2017 г.). На обоих заседаниях проект получил отрицательное заключение Совета.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст.60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» деятельность, ведущая к сокращению численности растений, животных и других организмов, занесённых в красные книги, и ухудшающая среду их обитания, запрещена.

Согласно ст.24 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесённых в Красные книги, не допускаются.

В соответствии с п.10.1. Положения о Красной книге города Москвы (утв. Постановлением Правительства Москвы от 19.02.2013 г. №79-ПП «О Красной книге города Москвы») действия, прямо или косвенно ведущие к гибели, сокращению численности или нарушению местообитаний объектов животного и растительного мира, занесённых в Красную книгу города Москвы, запрещаются.

Законом города Москвы от 06.07.2005 г. №37 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» предусмотрено создание в этом месте ООПТ «Фаунистический заказник «Братеевская пойма». В силу п.5 ст.8 Закона города Москвы от 26.09.2001 г. № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» на землях, предназначенных для образования особо охраняемых природных территорий, приостанавливается предоставление земельных участков, оформление исходно-разрешительной и разработка проектной документации

на размещение, строительство и реконструкцию объектов на срок до принятия соответствующего решения.

Считаю, что проводимые в Братеевской пойме работы и создание на ее территории «парка отдыха» являются незаконными.

Для 3 видов млекопитающих и 2 видов насекомых Братеевская пойма признана критическим местообитанием.

В соответствии с п.2 ст.4.21 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях уничтожение или повреждение критических местообитаний видов животных и растений, занесенных в Красную книгу города Москвы, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до трех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей.

Согласно письму Департамента природопользования и охраны окружающей среды (ДПиООС) города Москвы (исх. № 05-17-4887/17 от 15.08.2017 г., Приложение 3) на момент проведения обследования по визуальным признакам, обитание, либо уничтожение объектов животного мира, занесённых в Красную книгу города Москвы, не было выявлено. Указанным ответом ДПиООС проигнорировал данные Красной книги города Москвы, содержащего свод данных о распространении, численности, особенностях обитания в условиях города Москвы, лимитирующих факторах, принятых мерах и необходимых мероприятиях по сохранению или восстановлению на территории города Москвы редких, находящихся под угрозой исчезновения и уязвимых здесь видов диких животных, дикорастущих растений и грибов (Положение о Красной книге города Москвы, п 1.1). Сведения о ценных природных объектах Братеевской поймы присутствуют и в самой проектной документации, размещённой на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) на странице закупки №0173200001417000319 (Проектно-сметная документация на комплексное благоустройство и озеленение парка отдыха «Братеевская пойма» (Часть 1) по адресу: г. Москва, ЮАО, район Братеево, ул. Борисовские пруды, 42- ул. Алма-Атинская, 11 к.1; проектная организация – ООО «ПБ «Магистраль») в разделах «Общая пояснительная записка» (08-13/31604378089/2016-ПЗ, листы 12–28) и «Схема планировочной организации земельного участка» (08-13/31604378089/2016-ПЗУ, листы 12–28).

Таким образом, в письме Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (исх. № 05-17-4887/17 от 15.08.2017 г.) содержится заведомо недостоверная информация.

В соответствии со ст. 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предоставление заведомо недостоверной информации является административным правонарушением.

Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, является уголовным преступлением, ответственность за которое предусмотрена ст. 260 УК РФ.

В ходе общественной инспекции были также выявлены факты уничтожения деревьев в ходе незаконных рубок, без порубочного билета. Свежесрубленные деревья уничтожались в страшного вида печи.

Необходимо отметить, что в письме ДПиОСС (исх. № 05-17-5446/17 от 29.08.2017 г., Приложение 4) сообщается, что проектная документация по благоустройству и озеленению территорий парков «Братеевская пойма» (часть 1) <...> в Департамент на рассмотрение и оформление порубочного билета не поступала. Однако указанная проектная документация по меньшей мере дважды рассматривалась в Департаменте, и в ходе работ на территории ведётся рубка деревьев и кустарников (Приложение 2, фото 11, 21–24).

В соответствии с п. 8.1.2 Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы (утв. Постановлению Правительства Москвы от 10.09.2002 №743-ПП) уничтожение и пересадка зеленых насаждений, попадающих в зону проведения работ, производятся при наличии заключения и порубочного билета на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта и (или) разрешения на пересадку зеленых насаждений, оформленных в установленном порядке.

В соответствии со ст. 3 Закона города Москвы от 05.05.1999 №17 «О защите зелёных насаждений» вырубка деревьев и кустарников производится лишь на основании специального разрешения, в том числе порубочного билета, выдаваемого на бланке, имеющем степень защиты, в порядке, установленном Правительством Москвы.

Согласно п. 16 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 18.10.2012 г. №21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» незаконной является рубка (спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола от корня) лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан, с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов.

Таким образом, в случае достоверности предоставленных ДПиОСС сведений о том, что порубочный билет оформлен не был, проводимая на территории рубка является незаконной.

В связи с изложенным прошу Вас провести проверку соблюдения законодательства при производстве работ по благоустройству парка отдыха «Братеевская пойма».

В случае выявления нарушений прошу Вас принять меры прокурорского реагирования в т.ч. по привлечению виновных лиц к ответственности.

О результатах рассмотрения прошу сообщить по адресу Общественной приемной регионального отделения РОДП «ЯБЛОКО» в городе Москве: 119117, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2.

Приложение: копии документов на 22 листах.

**С уважением,
Председатель регионального
отделения**



С.С. Митрохин